



Программа развития
Организации Объединенных Наций
Глобальный Экологический Фонд



Продвижение чистой и доступной энергии для расширения прав и возможностей женщин и девочек в Казахстане и Центральной Азии

Акмолдина Батжан Нуралыевна,
местный консультант, к.э.н.

1 октября 2018 года, г. Астана

Что мы хотели связать ?

Женщина и быт

Ведение
домашнего
хозяйства

Использование
энергетических услуг и
ресурсов

Образование
женщин

Выбор профессии
и самореализация

Профессиональное
образование и карьера
в энергетике

Участие
женщин в
управлении

Учет интересов и
потребностей в
социально важных
направлениях
жизнедеятельности

Продвижение
инициатив и
принятие решений
в энергетическом
секторе

Домохозяйства в Казахстане по типам поселений и их охват видами отопления*

Все домохозяйства
4 391 759 (100%)

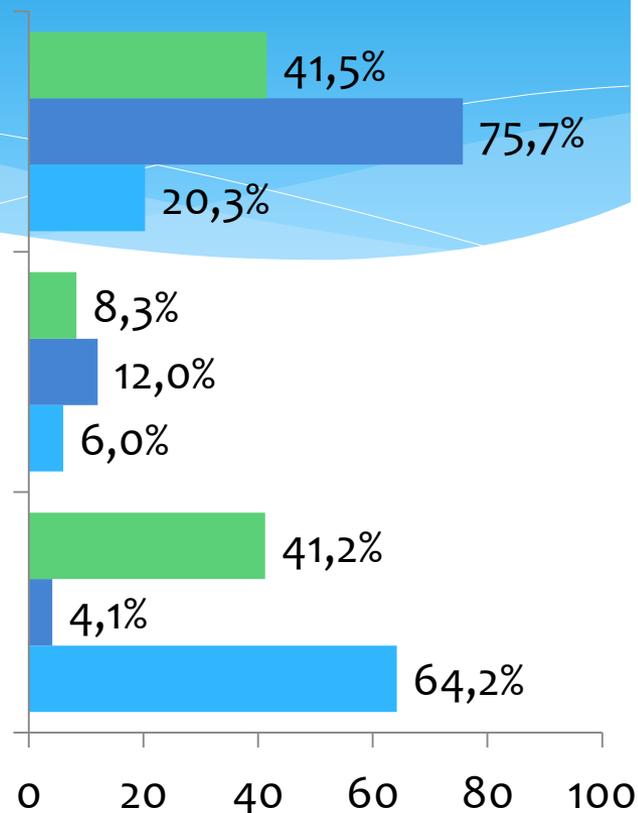
Сельские домохозяйства
1 678 992 (38%)

Городские домохозяйства
2 712 767 (62%)

Печное отопление

Отопление от индивидуальных установок, котлов

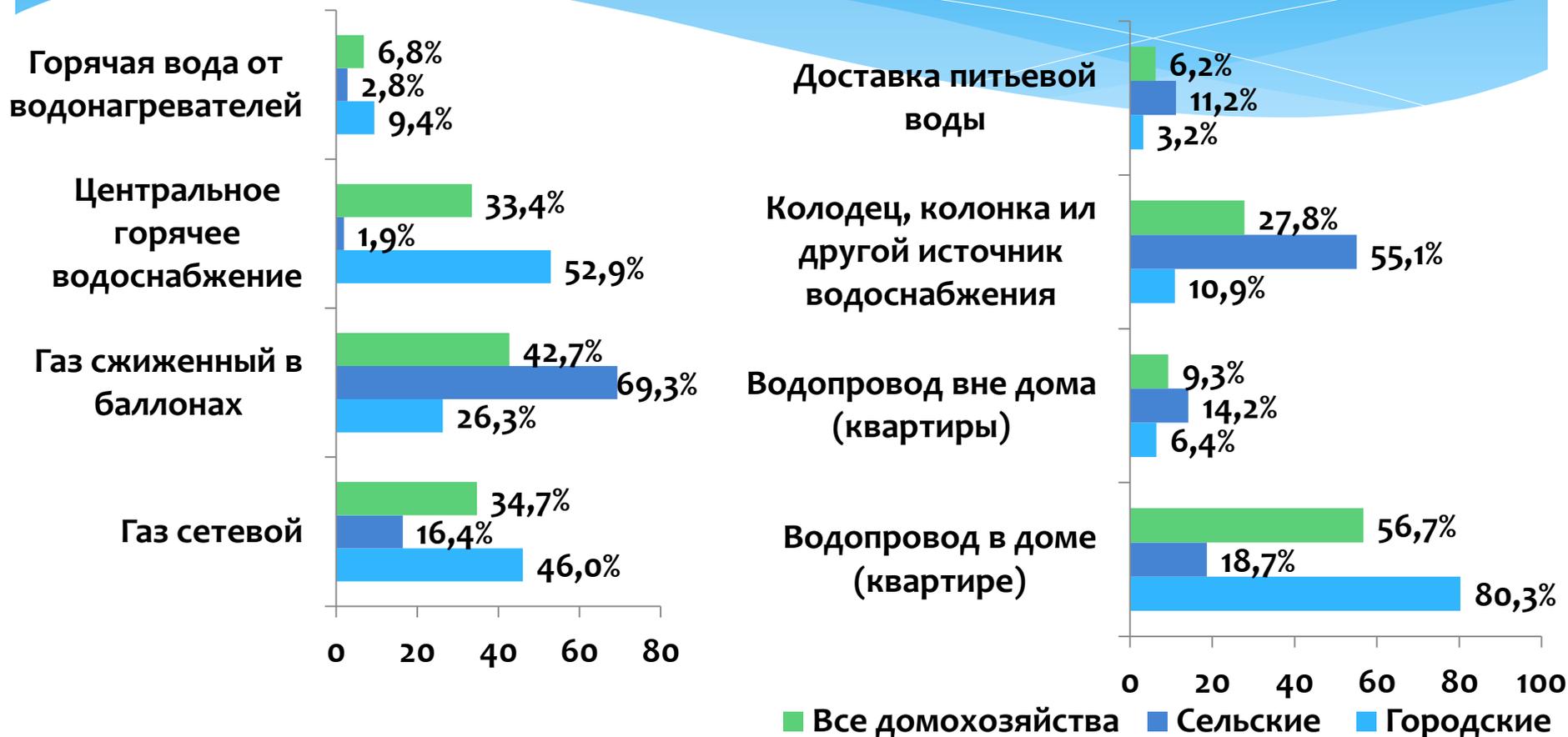
Центральное отопление



■ Все домохозяйства ■ Сельские ■ Городские

* По данным переписи 2009 года: сборник «Жилищные условия домохозяйств» (КС МНЭ РК)

Обеспеченность жилья горячей водой, газоснабжение, водоснабжение*



По данным Национальной переписи населения 2009 года: сборник «Жилищные условия домохозяйств» (КС МНЭ РК)

Какую гипотезу взяли за основу?

Регионы, где в основном используется печное отопление и газ в баллонах

Высокие затраты времени и денег на производство и потребление энергоресурсов

Сравнительно высокие риски по обеспечению безопасности производства и потребления энергии

Упущенные возможности для самореализации женщин

Регионы, где население пользуется сетевым газом

Относительно низкие затраты времени и нет дополнительных денежных затрат на энергоресурсы

Относительно высокая степень безопасности при потреблении энергии. Минимальное участие населения в производстве энергии.

Больше возможностей для самореализации женщин (больше времени и сил)

Примеры использования энергоресурсов

Регионы, где в основном используется
печное отопление и газ в баллонах

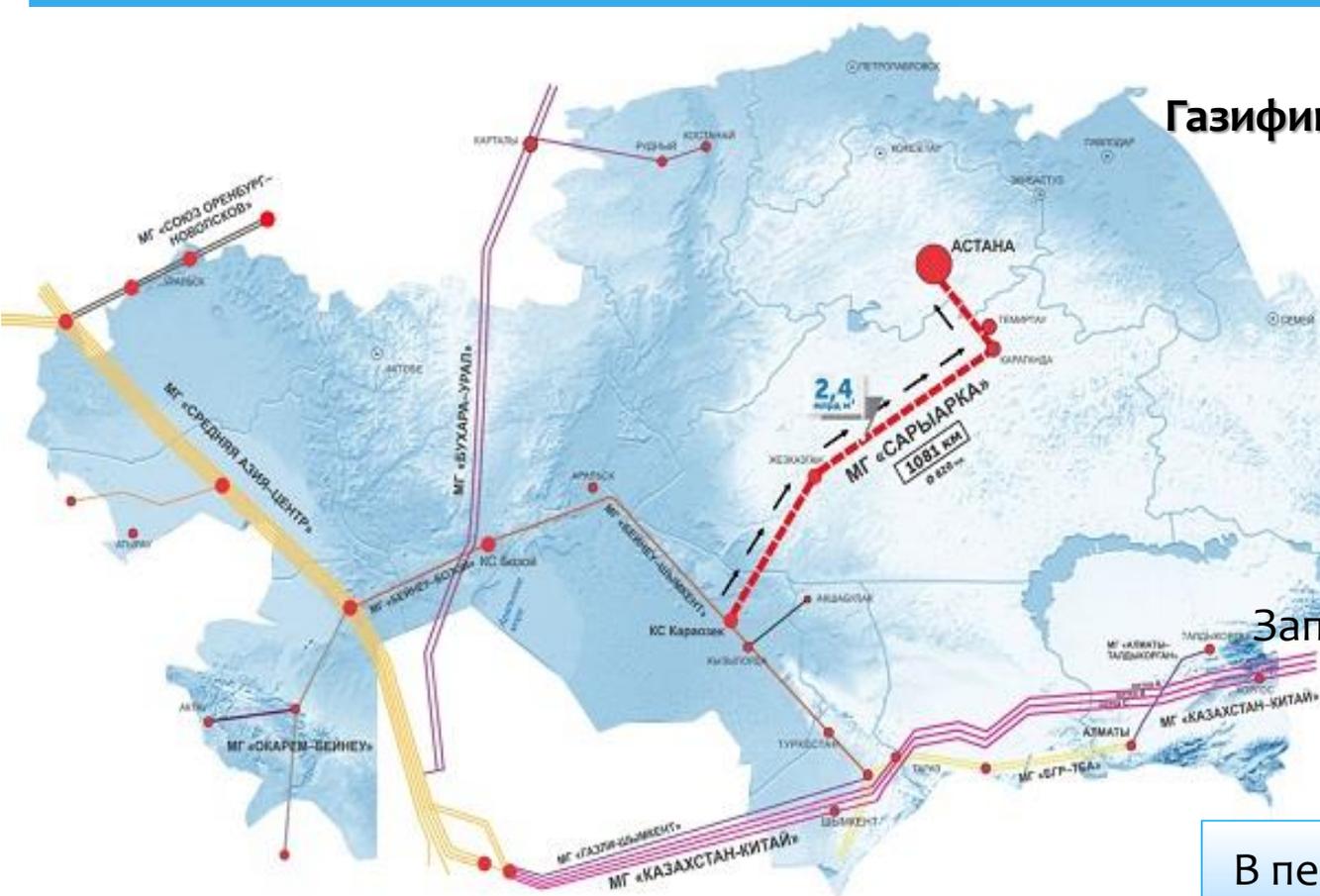
Регионы, где население
пользуется сетевым газом



Доступ к сетевому газу в Казахстане - наиболее доступному и чистому источнику энергии

Газифицированные регионы:

Атырауская
Мангистауская
Кызылординская
Туркестанская
Город Шымкент
Жамбылская
Алматинская
город Алматы
Западно – Казахстанская
Костанайская

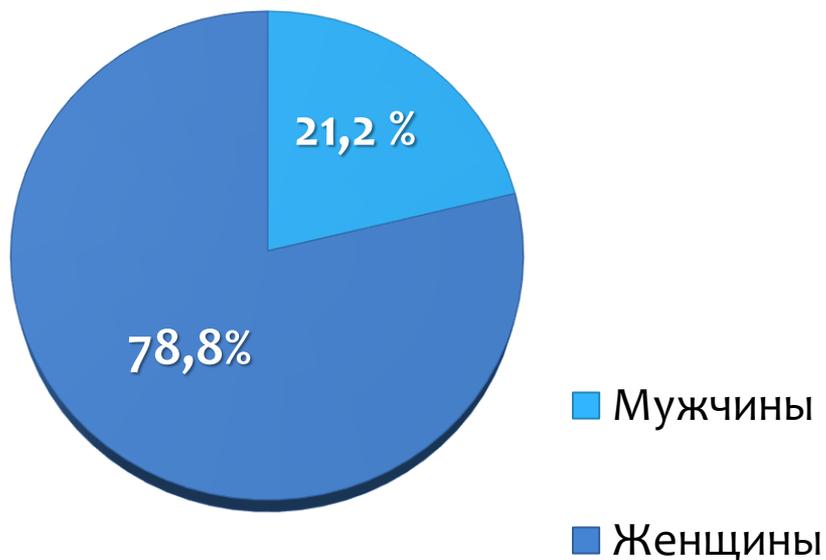


«Уровень газификации Казахстана составляет **47,4%**, доступ к газу имеют **1 тыс. 320 населенных пунктов**»
(Выступление министра энергетики К. Бозумбаева, 31 мая 2018г.)

В перспективе - газификация
Карагандинской области,
Акмолинской области и
г. Астана

Демографические характеристики респондентов

Гендерная структура респондентов



Всего в 4-х фокус группах было опрошено **33 человека** в г.Астана, Атбасарском районе (Акмолинская область), г.Шымкент, Мактааральском районе (Туркестанская область) 45% респондентов – из городской местности, 55% - сельской.

Возраст, лет	Число респондентов, человек	Доля от общей численности респондентов, в процентах
18-30	10	30,3%
31-45	13	39,4%
46-60	7	21,2%
61 лет и старше	3	9,1%

Использование электричества в видах деятельности (выбравшие вариант в % от всех ответивших в фокус-группах)



Отключения электроэнергии

• В сельской местности респонденты говорили о частых отключениях электроэнергии

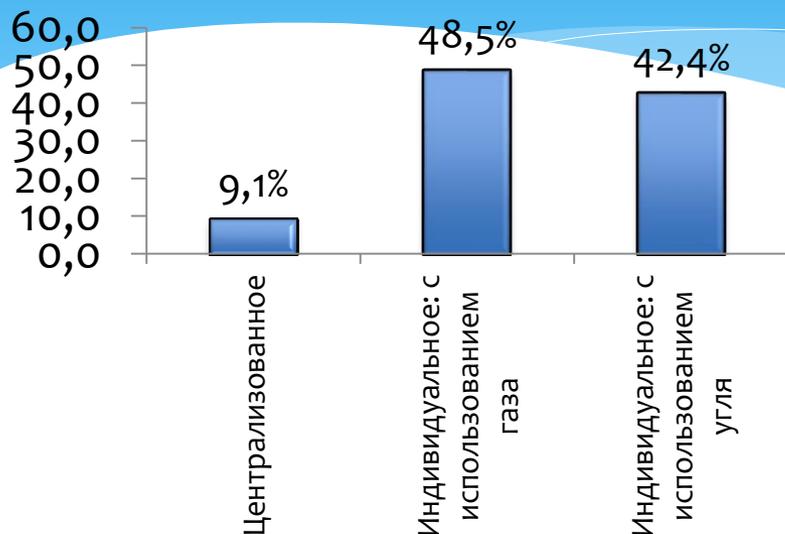
Перепады напряжения в электросетях

• Иногда не хватает напряжения, лампочки тускло горят

Поломка электроприборов из-за перебоев в сети (холодильники, стиральные машинки)

Проблемы в электроснабжении, озвученные женщинами в фокус-группах

Разные условия для женщин и общие проблемы во всех регионах



Женщины в ФГ отвечают, что за ними полностью **приготовление еды, разогрев воды для мытья посуды и купания детей и взрослых**. Они в семье чаще всего **оплачивают коммунуслуги**.

Женщины более **чувствительны к перебоям в энергоснабжении**, и чаще всего обращаются с жалобами к услугодателям.

Наиболее **уязвимые домохозяйства**:

- **одинокие пенсионеры**, в основном – пожилые женщины, так как у мужчин в Казахстане ожидаемая продолжительность жизни намного ниже;
- **матери-одиночки с детьми** (каждая 10 семья по итогам переписи);
- **семьи, в которых мужчины длительно отсутствуют** (вахтовая работа, длительные командировки) или нетрудоспособны (лица с ограниченными возможностями, немощные пожилые люди).



Гендерное разделение труда при использовании печного отопления

В основном мужчины



Обеспечение топливом
закуп угля, дров;
доставка
погрузка/выгрузка
порционная заготовка для розжига

Как мужчины, так и женщины



Розжиг печи и поддержка температуры

- Розжиг печи- в основном мужчины
- Поддержка температуры – в основном женщины

Как мужчины, так и женщины



Контроль за безопасностью и чистка золы

- Ежедневный контроль – в основном женщины
- Первичная установка печей и уборка золы - мужчины

«Как минимум на печное отопление **тратим около 7-8 часов в день**, встаем с 6 утра, чтобы до ухода на работу (8 часов утра) успеть разжечь печь и заложить уголь. В обед приходится бежать домой, чтобы посмотреть состояние печи и при необходимости доложить уголь. Вечером приходишь и снова начинаешь чистить печь от золы, заносишь уголь и дрова, разжигаешь печь. (ФГ, г.Астана, мужчина, 43г.).

«Если был бы газ (прим. сетевой), то сэкономили бы 4-5 часов времени» (ФГ, г.Астана, женщина, 58л.).

Гендерное неравенство при принятии решений по вопросам развития энергетических услуг

Кроме г.Астана, женщины не занимают руководящие должности, не принимают решения по вопросам в области энергетики и в смешанных секторах

Женщины в основном исполнители и руководители среднего звена: инженеры, проектировщики

Вопросы гендерного равенства, доступа женщин и девочек к чистой энергии, ЦУРы – об этих аспектах вообще более 80% респондентов (кроме госслужащих) не осведомлены, в СМИ и сайтах МИО не освещают данный вопрос

Независимо от типа местности и региона проживания респонденты отмечают следующие проблемы/выводы:

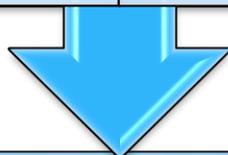
- ❑ Высокий уровень тарифов на газ и электроэнергию, высокие цены на уголь, несоответствие цены энергоуслуг/топлива их качеству.
- ❑ Отсутствие индивидуальных приборов подачи электроэнергии для каждого дома. Используются трансформатор для 10 и более домов, это приводит к нехватке напряжения при подаче в отдельные дома
- ❑ Снижение качества снабжения электричеством и газом, особенно в зимнее время. При этом тарификация не меняется от качества предоставляемых услуг.
- ❑ Из-за снижения качества предоставляемых услуг по теплоснабжению приходится в зимнее время использовать дополнительные приборы для отопления жилища, которое приводит к перепадам напряжения в электросетях и как следствие поломке электробытовых приборов и снижению качества жизни населения.

Проблемы, на которые указывали респонденты в ФГ:

Электроснабжающая сеть и централизованное отопление работают с перебоями:

Высокая изношенность сетей теплоснабжения и энергоподачи

Частые отключения подачи электроэнергии, воды (особенно в сельской местности) из-за аварий и веерных отключений



Нет разъяснительной работы со стороны обслуживающих компании по вопросам мер безопасности при использовании **электроэнергии и газа**, что остро необходимо особенно пожилым людям

Были случаи взрыва газовых баллонов в обследуемых населенных пунктах

Были случаи пожара из-за неисправной электропроводки в доме



При поломках в электросетях внутри дома (квартиры) обращаются к специалистам с непроверенной квалификацией

Нет гарантии качества и безопасности результатов их работы

Необходимо сертифицировать электриков, газовщиков-слесарей, сантехников

Энергоэффективность и энергосбережение

- ❑ Эффективность в производстве, распределении и потреблении энергоресурсов низкая (высокие затраты, большие потери на пути к поставщику, несоответствие цены и качества энергоуслуг)
- ❑ Единственный способ экономии электроэнергии, которые знает население – выключение света в помещениях при неиспользовании и замена традиционных ламп светодиодными лампами (энергосберегающими лампами)
- ❑ Низкий уровень освещенности в СМИ, интернете вопросов доступа к альтернативной, чистой, возобновляемой энергии. Отмечают, что по этой тематике часто говорили в преддверии и во время ЭКСПО – 2017, потом уменьшили или вовсе прекратили информировать население по этим вопросам.
- ❑ Респонденты знают о солнечной, ветровой энергии, но не знают о возможностях их использования. Однозначно респонденты считают, что это дорого и им не по силам.
- ❑ В школах, колледжах и других учебных заведениях не дают знаний и основ для формирования представлений о новых способах энергосбережения, о новых доступных методах бережного энергопотребления. Нет профессионально-ориентационной работы по привлечению молодежи в профессии, связанные с энергетикой, нет представления у обычных людей о том, где можно получить знания по новым видам энергии.

Специфика проблем в регионах, где используется печное отопление и балонный газ (Акмолинская область)

- 1) Рост цен на уголь (в 2017 году по сравнению с 2016 годом в два раза подорожал уголь) и низкое качество угля – не соответствует цене. Вследствие чего приходится доплачивать поставщикам, чтобы дали лучше качеством уголь и расходуется больше угля, чем раньше.
- 2) Логистика по перевозке и доставке угля не урегулирована.
- 3) Отсутствие контроля за качеством газовых баллонов, нет контролирующих органов
- 4) Экологическая обстановка ухудшается вследствие использования угля для обогрева помещения и приготовления пищи (загрязнение воздуха и почвы)
- 5) В отоплении - экономия времени за счет печей долгого горения, можно отлучиться из дома на относительно долгое время. Но все равно дольше времени на чистку золы (в разы больше объем, правда не каждый день)

Кейс по частному сектору в городе Астана

При близком расположении главной магистральной теплотрассы, есть хорошая возможность для проведения **центрального отопления** для жителей микрорайона Юго-Восток в городе Астана (где много индивидуальных домов). Жители считают, что это было бы намного дешевле и быстрое решение проблем загрязнения города от печного отопления углем, чем проведение сетевого газа к домам в частном секторе в городе, что предусматривается программой газификации города Астаны.

Также подчеркивается **отсутствие ливневой канализации** и системы отвода использованной воды. Приходится в сезон дождей часто топить в доме из-за сырости, пользоваться насосами для откачки воды, часто пользоваться платными услугами откачки септика (почти раз в одну-две недели). При этом жителям приходят счета за услуги канализации.



Кейс по многоквартирным домам



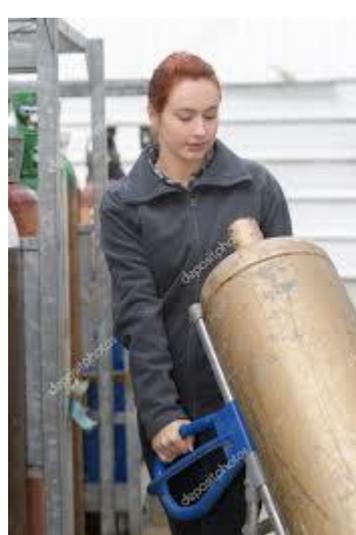
Для жителей многоквартирных домов Астаны актуальны вопросы качества отопления. Респонденты отмечают, что во многих домах зимой холодно и приходится использовать дополнительные электрические приборы отопления, которые увеличивают расходы (кроме оплаты отопления, дополнительно - за электроэнергию). При этом жители отмечают, что проблема, скорее всего не только в системе теплоснабжения всего города. Проблема в самих жилых помещениях, которые не могут удерживать тепло (плохая теплоизоляция стен, недостаточная толщина стен). Либо неправильно установлены батареи или неправильно спроектированы системы подачи и распределения тепла в домах.

Пример из интервью в фокус-группе

«Я живу одна на пятом этаже и пользуюсь балонным газом. Для меня проблема не купить газовый баллон, а поднять его на 5 этаж. Водитель, привезший газ, не хочет за 200 тенге (прим. – тариф за услугу) затаскивать его наверх. Приходиться просить соседей.

Волнуюсь и за безопасность, ведь если неправильно поставишь – может и рвануть»

(ФГ, Атбасарский район, пенсионерка, 72 года)



Госслужащие в фокус-группах отмечали:

- * В сельской местности и в малых городах с депрессивной экономикой в связи с низкими и нестабильными доходами населения плохая платежеспособность и низкая дисциплина пользователей при оплате услуг коммунальщиков. Поэтому острой проблемой являются **высокие суммы долгов населения перед коммунальными службами** (кроме услуг по обеспечению электричеством – платят все, иначе отключат).
- * Низкая доля заключивших договора по вывозу ТБО в частном секторе городов и в сельских населенных пунктах, много стихийных мусорных свалок (в том числе золы от печного отопления).
- * Из-за больших долгов населения нехватка финансирования для модернизации сетей, при этом инвестиционная привлекательность в секторе коммунальных услуг – низкая. ГЧП трудно развивать из-за низкой платежеспособности населения и риска не окупить проекты
- * Менталитет населения – «сами все портят, не хранят, наплевательски относятся».

Успешные примеры из зарубежного опыта

- * **Solar Sister** — социальное предприятие, которое инвестирует средства в создание сети прямых продаж.
- * Женщины, работающие в **Solar Sister**, продают в отдалённых сельских районах Африки **фонари и лампы, заряжающиеся от солнечных панелей**, чем помогают бороться с бедностью и безграмотностью (экологически чистые лампы позволяют избавиться от вредных керосиновых ламп, получить дополнительное образование и возможность зарядить мобильные телефоны в деревнях без электричества, а также повышают безопасность в тёмное время суток).
- * В компании работает более 1 тыс. женщин-предпринимательниц, прошедших специальное обучение. Они не только несут прогресс в бедные области, но и с помощью заработка избавляют свои семьи от бедности. Также работницы **Solar Sister** продают эффективные кухонные плиты, которые расходуют меньше дров.

В дальнейшем в продолжение проекта планируется следующее:

- Дальнейшая обработка интервью в фокус-группах по домохозяйствам и госслужащим;
- Проведение интервью в фокус-группах со студентами/учащимися колледжей и с преподавателями по специальностям энергетического сектора
- Обработка статистических данных по гендерным характеристикам домохозяйств и по численности студентов по специальностям, связанным с энергетикой ;
- Анализ политики в области продвижения чистых и доступных видов энергии для расширения возможностей женщин в регионах Казахстана, где существуют высокие издержки времени и материальных средств на энергопотребление;
- Выработка рекомендаций с учетом зарубежного опыта.





Благодарю за внимание!