



RNIOT

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

69 место

Казахстан занимает среди 83 стран по показателям не смертельного и

57 место

смертельного производственного травматизма на 100 тыс. работающих

11:1

Уровень скрытого травматизма (отношение общего числа пострадавших к погибшим) рекомендовано МОТ 500:1

41%

Удельный вес работников, занятых во вредных условиях труда из 1,6 млн обследованных

300 чел.

Ежегодное выявление профбольных

7052 чел.

Состоят на диспансерном учете с профпатологией

2,6 млрд. тг.

Материальные последствия от производственного травматизма

1,2 млн. тг.

На одного работника

47%

Составляет охват работников ОСНС

32%

Охват предприятий системой ОСНС

69 млрд. тг.

Страховые премии в рамках ОСНС

55%

Компенсации пострадавшим

15%

Нарушений приходится на обучение работников по охране труда

20%

Недостатки в обучении являются причиной несчастных случаев

5%

Предприятий имеют производственные советы

80%

из них в организациях непромышленных отраслей

70%

затрат связаны с занятостью во вредных условиях труда

ЗАТРАТЫ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
на охрану труда (в среднем за 2019-2021 г.)



Действующая система управления охраной и безопасностью труда сформирована под «компенсационную» модель, в то время, как признанная в развитых странах модель управления профессиональными рисками предполагает наличие комплекса предупредительных и корректирующих мероприятий.

ТРЕБУЮТ РЕШЕНИЯ:

- ✓ высокие показатели производственного травматизма, профессиональных заболеваний и нарастание проблемы их сокрытия.
- ✓ отсутствие информации по профессиональным рискам (ОПР), правоприменительной практики в реализации прав работника на безопасный труд и барьеры в организации гос. контроля в превентивном формате.
- ✓ внедрение национальной системы управления охраной труда, основанной на профессиональном риске. Оценка профессионального риска станет ключевой процедурой в сфере охраны труда на предприятиях всех отраслей и видов деятельности. Ее результаты должны стать основанием дальнейших усилий по улучшению условий труда.
- ✓ переход от списочного к дифференцированному (гибкому) на каждом предприятии.

РИСКОРИЕНТИРОВАННАЯ МОДЕЛЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА



ПОЛИТИКА

Национальная система охраны труда – это инфраструктура, предусматривающая основные рамки для реализации национальной политики и национальных программ в области охраны труда (Статья 1(b)).

Национальная политика и программа развития по охране труда (Концепция),
Генеральное соглашение

Ресурсы

Финансовое обеспечение охраны труда

Нормы и методы
Нормативно-методическое обеспечение оценки ПР для любой профессиональной группы и разных условий труда

Декларирование деятельности работодателя

ОСНС: Двухуровневый страховой тариф в зависимости от ОПР и расширение превентивной направленности в виде программ страхования

Усиление ответственности в сфере охраны труда, в том числе за несвоевременное информирование или сокрытие несчастных случаев.



Оценка профессиональных рисков на предприятиях

СИЗ: Обеспечение безопасного труда, в том числе обеспечение СИЗ в зависимости от результатов оценки ПР

Превентивное профессиональное **медицинское обследование** с учетом результатов оценки ПР

Представление гарантий при работе во вредных и/или опасных условиях труда на основе риск ориентированного подхода

Профессиональные компетенции в зависимости от условий труда с учетом отраслевой специфики.

Онлайн проверка знаний.
Внедрение механизма подтверждения квалификаций.

Развитие науки через головной НИИ.
Расширение грантового финансирования научных исследований.
Предварительная научная апробация внедряемых норм регулирования.

Государственный статистический мониторинг профессиональных рисков.
Экспертиза результатов оценки профессиональных рисков

Государственный контроль, в том числе превентивный и самоконтроль, создание разъяснительной онлайн платформы, онлайн регистрации НСП

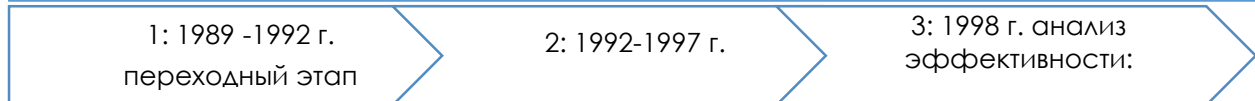
Внутренний контроль

Усиление Производственного Совета и повышение статуса технических инспекторов



Европа: [Рамочная директива 89/391](#), возлагает на работодателей ответственность за обеспечение охраны труда и оценку рисков. Согласно Директиве, оценка рисков - отправная точка комплексного процесса по охране труда, играет центральную роль, поскольку позволяет работодателям принимать меры, необходимые для защиты безопасности и здоровья своих работников. Рамочная директива переносится в национальное законодательство, государства-члены имеют право вводить более строгие положения для защиты своих работников.

Германия: 30% предприятий, но покрывают 75% всех рабочих мест; контролируют эффективность мер 84% предприятий (более 250 чел.), 30% предприятий (менее 10 чел.).
Дания: микро (5-19 раб.) - 27%; малые (20-49 раб.) - 61%, средние (50-199 раб.) - 67%, крупные (более 200) - 95%.
Англия: 80% предприятий провели оценку рисков. 22% предприятий не имеют документации.
Нидерланды: Предприятия (более 20 раб.) - 80%, (более 100 раб.) - 96%, микро (2-9 раб.) - 52%.





Аттестация производственных объектов по условиям труда – деятельность по оценке производственных объектов в целях определения состояния безопасности, вредности, тяжести, напряженности выполняемых на них работ, гигиены труда и определения соответствия условий производственной среды нормативам в области БиОТ.

Правила обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда, утв. приказом МЗСР РК от 28.12.15 № 1057.

Проводится специализированными организациями, аккредитованными в соответствии с законодательством РК, периодически, не реже чем один раз в 5 лет.

Охват – производственные объекты предприятий.

Включает 4 этапа:

1) оценка степени вредности и опасности труда, гигиены труда. Определяется на основе лабораторных и инструментальных измерений. *На рабочих местах в подземных угольных шахтах лабораторные и инструментальные измерения не проводятся.*

2) оценка тяжести и напряженности трудового процесса.

3) оценка степени травмобезопасности.

4) оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной и коллективной защиты.

Оценка профессионального риска – определение степени профессионального риска на основе анализа информации об идентификации рисков и статистических данных о заболеваемости и производственном травматизме в организации, обеспеченности средствами коллективной и индивидуальной защиты.

Правила управления профессиональными рисками, утв. Приказом МТЦЗН РК от 11.09.20 № 363.

Проводится в соответствии с законодательством РК, периодически, не реже чем один раз в 5 лет.

Охват – все предприятия.

Включает 5 этапов:

1) оценка вредности условий труда (воздействия вредных производственных факторов физического, химического, биологического и психофизиологического воздействия на организм работника) проводится на основе лабораторных и инструментальных измерений параметров. *На рабочих местах в подземных угольных шахтах лабораторные и инструментальные измерения не проводятся.*

2) оценка травмоопасности условий труда проводится по опасным производственным факторам (механического воздействия).

3) оценка безопасности производственного оборудования.

4) оценка обеспеченности средствами индивидуальной защиты.

5) оценка заболеваемости проводится на основании исходных данных по листам временной нетрудоспособности.

ОЦЕНКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА = АТТЕСТАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ + оценка факторов механического воздействия + оценка заболеваемости.

Используется полуколичественная оценка степени риска на основе численных измерений и вычислений, наиболее уместный метод для оценки риска в реалиях Казахстана.

Качественная составляющая оценки риска обеспечивается методом экспертных оценок и документационным анализом проверки соответствия установленных требований.

Обоснование разработки КОНЦЕПЦИИ



C187 - Конвенция об основах поощрения охраны труда

Ст.2: Каждое государство-член будет способствовать постоянному повышению охраны труда в целях предотвращения профессиональных травм, заболеваний и смертей путем разработки в консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников национальной политики, национальной системы и национальной программы.

Ст. 3: При формулировании своей национальной политики каждое государство-член с учетом национальных условий и практики и в консультации с наиболее представительными организациями работодателей и работников должно продвигать основные принципы, такие как оценка профессиональных рисков или опасностей; борьба с профессиональными рисками или опасностями у источника; развитие национальной превентивной культуры охраны труда, которая включает информацию, консультации и обучение.

Концепция безопасного труда в Республике Казахстан до 2030 года есть стратегический программный документ, в котором провозглашается **национальная политика** и отражается **национальная программа** по развитию сферы охраны труда в долгосрочной перспективе.

Концепция разработана совместно с социальными партнерами.

Национальная программа по охране труда – это национальная программа, включающая в себя задачи, которые предстоит решить в установленные сроки, приоритеты деятельности в целях совершенствования ОТ и используемые средства, а также методы оценки достигнутых результатов (Статья 1(с)).

Концепция разработана на основе **Глобальной стратегии по охране труда МОТ**, **Стратегической рамочной программы Европейской комиссии** по охране труда на 2021–2027 годы, которая является фундаментом национальных стратегий по охране труда в европейских государствах и является аналогом реализуемых во всех развитых странах национальных стратегий по охране труда.

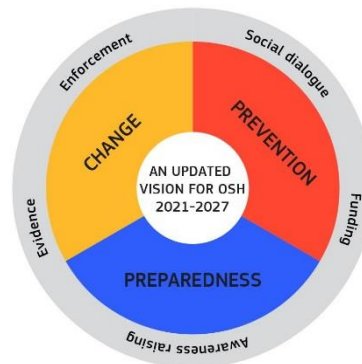
Мировые тренды в охране труда:



Направления программы МОТ:

- наращивание знаний;
- укрепление национального потенциала;
- создание благоприятной национальной правовой и политической базы;
- повышение спроса на безопасные и здоровые рабочие места.

Реализация опирается на международные трудовые стандарты, конкретные потребности стран; социальный диалог и обязательствах трехсторонних участников; на опыт МОТ и инструменты, разработанные экспертами на протяжении многих лет, гендерные аспекты, экологическая устойчивость.



Направления программы ЕС:

- прогнозирование и управление изменениями в новом мире труда в связи с зелеными технологиями, цифровизацией и демографией;
- улучшение профилактики несчастных случаев и заболеваний на производстве;
- повышение готовности к любым потенциальным будущим кризисам здравоохранения.

Реализация опирается на содействие социальному диалогу, укрепление информационной базы, усиление правоприменения, повышение осведомленности; и финансирование.



- 1** МОДЕРНИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ОСНОВЕ РИСК ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА
- 2** ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ МЕР ПО СНИЖЕНИЮ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА
- 3** РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ И НАУЧНОГО ПОТЕНЦИАЛА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА
- 4** ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРОЛЯ И МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

1 ЗАДАЧА

Модернизация национальной системы управления охраной труда на основе риск ориентированного подхода

1.1 РАЗРАБОТКА ЦИФРОВОЙ КАРТЫ
ОХРАНЫ ТРУДА

1.2 ИНТЕГРАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ
МОНИТОРИНГА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
РИСКОВ И ПРОИЗВОДСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ

1.3 РАЗРАБОТКА НОВОЙ
КЛАССИФИКАЦИИ УСЛОВИЙ ТРУДА С
УЧЕТОМ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
РИСКОВ

1.4 РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ В
ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ ТРУДА

1.5 ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМА
ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИЗ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

1.3 РАЗРАБОТКА НОВОЙ КЛАССИФИКАЦИИ УСЛОВИЙ ТРУДА С УЧЕТОМ ОПР

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ



В РК используется гигиеническая классификация условий труда (3.1,3.2,3.3,3.4), построенная на соотношении фактических показателей по производственным факторам химического, физического, биологического и психофизиологического воздействия с их ПДК, ПДУ. Оценка опасных производственных факторов не проводится.

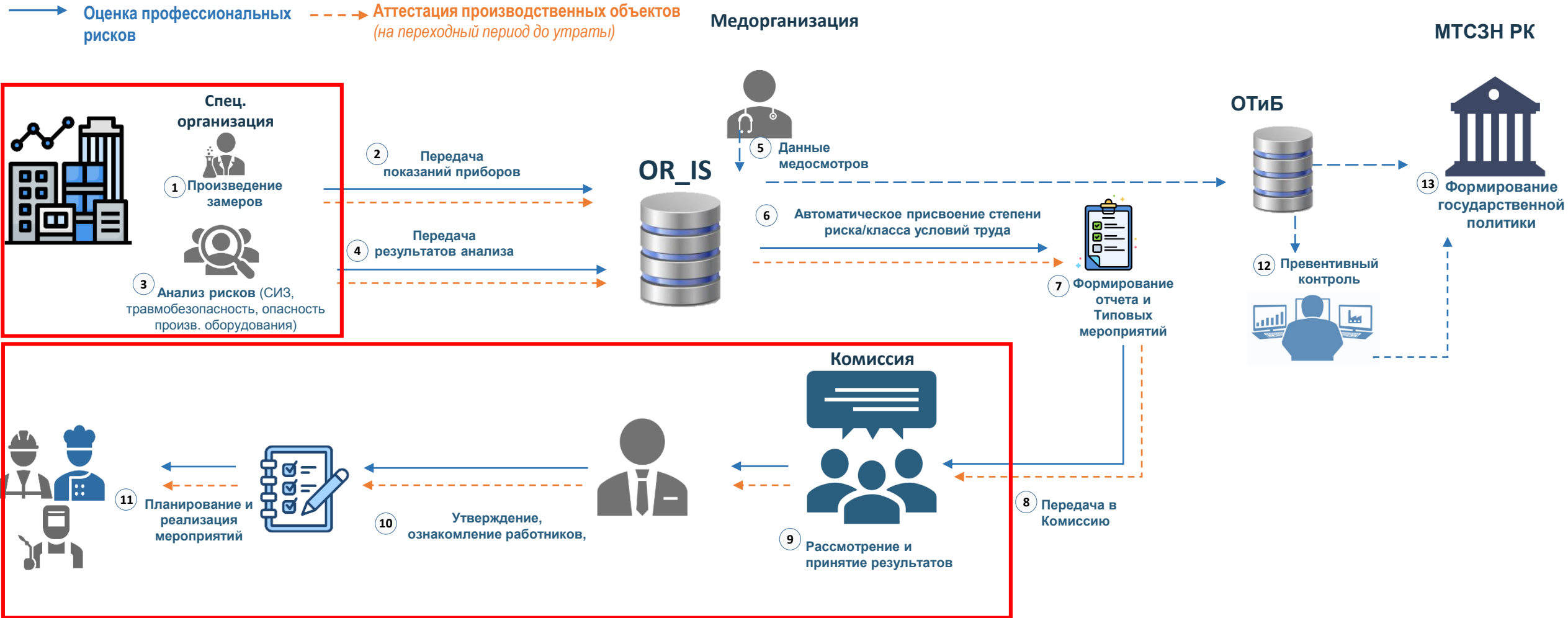
В мире используются подходы, основанные на пяти типах риска (допустимый, низкий, средний, высокий и очень высокий), также базирующееся на ПДК, ПДУ.

- Внедрение **новой классификации условий труда**, позволяющей оценить воздействие производственного фактора, гармонизировать ПДК/ПДУ с международными нормативами и оптимизировать процедуру оценки профессионального риска.
- Разработка **нового стандарта** отнесения работника к категории лиц, занятых во вредных и/или опасных условиях труда в соответствии с общепринятой международной практикой.
- Разработка **Онлайн-инструмента классификации условий труда**

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Гармонизация с международными нормативами в части классификации условий труда и отнесения работника к категории лиц, занятых во вредных и/или опасных условиях труда
- Соответствие государственной политике по переходу к оценке профессионального риска и оптимизации процедур.
- Содействие реализации прав работника на меры социальной защиты и охраны труда.

УПРАВЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ



1.5 Внедрение механизма обеспечения СИЗ в зависимости от профессионального риска

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Не учитываются реальные условия труда и профессиональные риски каждого работника при применении нормированной выдачи СИЗ (строгая регламентация наименований).

Работники не в полной мере обеспечиваются защитой от воздействия вредных факторов и рисков.

Ограничение работодателей законодательными требованиями к условиям закупок по обеспечению качественными СИЗ.

Неудобство в использовании объемных документов (норм выдачи СИЗ).

Иерархия средств контроля



ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

- Разработка **порядка обеспечения работников СИЗ** в зависимости от степени профессиональных рисков, т.е. воздействия вредных и/или опасных производственных факторов
- Создание **онлайн-инструмента автоматизированного выбора СИЗ** в зависимости от ПР

Схема автоматизации процесса выбора СИЗ



ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Защита от всех профессиональных рисков посредством обеспечения необходимого объема СИЗ
- Гибкий механизм обеспечения СИЗ
- Оптимизация финансовых расходов на приобретение СИЗ в случае отсутствия риска

КЛАССИФИКАЦИЯ СИЗ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ЧАСТЕЙ ТЕЛА, ПОДЛЕЖАЩИХ К ЗАЩИТЕ*



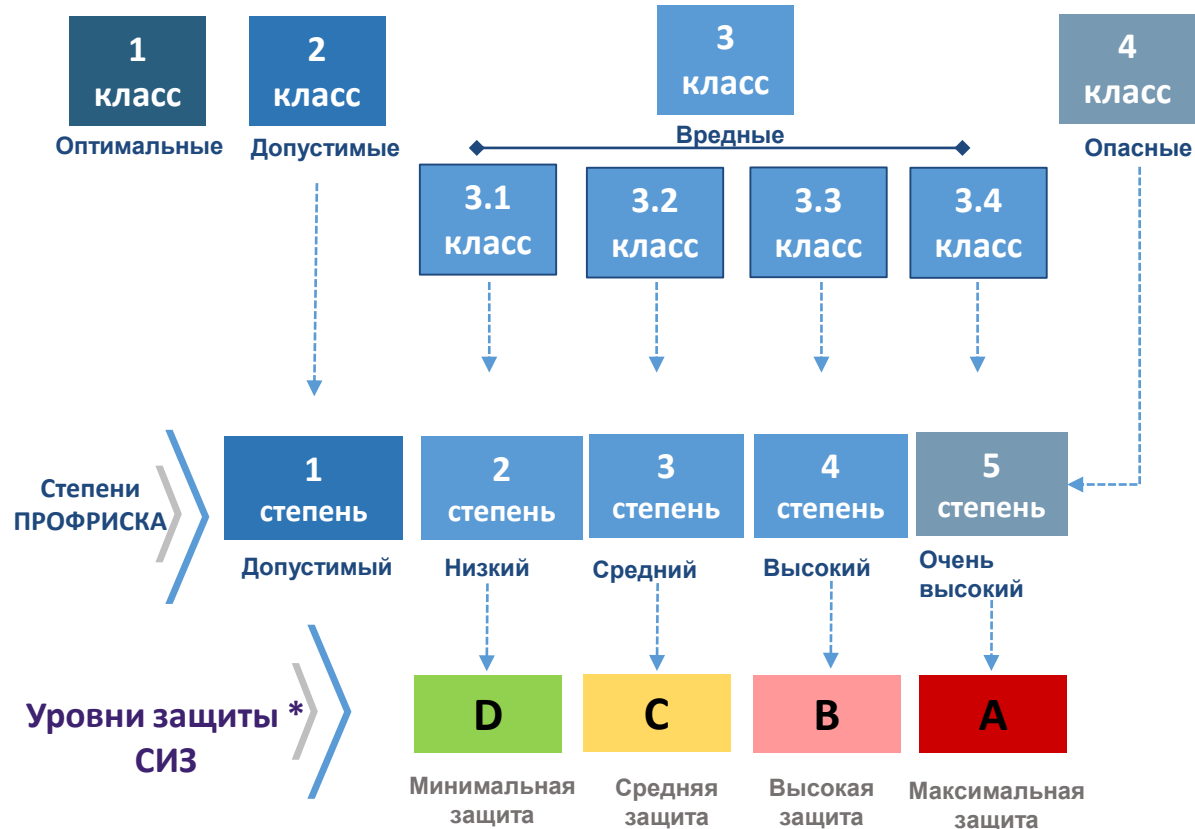
*I*¹ - защита головы (каска защитная, шапка, берет, шляпа, колпак, косынка и т. п.);
*I*² - защита лица (маска, лицевой шлем, барьерные кремы);
*I*³ - защита органов зрения (очки, лицевой шлем, лорнет, козырьковые очки);
*I*⁴ - защита органов слуха (противошумные: беруши, наушники, вкладыши);
*I*⁵ - защита органов дыхания (респираторы, противогазы, полумаски фильтрующие);

II - защита тела (куртка, брюки, жилет, комбинезон, халат и т. п.);
III - защита рук (рукавицы, перчатки, варежки, спилковые краги, перчатки для сварки, наплечники, нарукавники, барьерные кремы и др.);
IV - защита ног (бахилы непромокаемые, галоши, боты, полусапоги, ботинки, полуботинки, туфли, тапочки и др.);
*V*_{общ.} - защита всех частей тела (страховочная привязь, пояс предохранительный, костюм изолирующий скафандрового типа, радиозащитные средства (таблетки – радиопротекторы), средства личной гигиены);

* Присвоение номеров частей тела производилось на основе международной практики МОТ, применяющей при оценке постоянной частичной нетрудоспособности детальную нумерацию частей тела состоящую из 400 пин-кодов.

КЛАССИФИКАЦИЯ СИЗ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ СТЕПЕНИ ПРОФРИСКОВ*

ДЕЙСТВУЮЩАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ УСЛОВИЙ ТРУДА



РАСШИФРОВКА ОБОЗНАЧЕНИЯ ШИФРА-ИДЕНТИФИКАТОРА СИЗ



Пример: 1.1.1, (C), I⁴, 2 - шифр-идентификатор СИЗ

1.1.1. – код фактор;

(C) – средний уровень защиты СИЗ соответствующий 3-ей степени профрисков (или КУТ = 3.1)

I⁴ – защищаемая часть тела СИЗ - орган слуха;

2 – Порядковый номер зашифрованного СИЗ в Номенклатуре - «наушники».

* Уровни защиты СИЗ Управления по безопасности и гигиене труда (OSHA) для работающих в условиях рисков и опасностей, в т.ч.: уровень А, уровень В, уровень С и уровень D. В данном случае уровни варьируются от наиболее защитного (уровень А) до наименее защитного (уровень D).



Сбор информации для выбора набора релевантных условиям труда СИЗ (отрасль, профессия, результаты оценки профриска)



Определение нормы СИЗ:

- выбор СИЗ на основе результатов ОПР;
- сверка набора релевантных СИЗ с базовым набором СИЗ



Введение в действие

нормы:

- согласование

Производственного совета;

- утверждение приказом руководителя

2 ЗАДАЧА

Экономическое стимулирование мер по снижению профессионального риска

**2.1. ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕР ПО
ОХРАНЕ ТРУДА И БЮДЖЕТИРОВАНИЕ
ЗАТРАТ**

**2.2. УСИЛЕНИЕ ПРЕВЕНТИВНОЙ И
РЕАБИЛИТАЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ
В СИСТЕМЕ ОСНС**

**2.3 АКТУАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
МЕХАНИЗМА «ЛЪГОТ» И «КОМПЕНСАЦИЙ» ПРИ
РАБОТЕ ВО ВРЕДНЫХ И/ИЛИ ОПАСНЫХ
УСЛОВИЯХ ТРУДА**

2.1. Финансирование мер по охране труда и бюджетирование затрат

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Отсутствие инвестиций в охрану труда и гигиену труда (БОТ) приводит к значительным человеческим трагедиям и экономическим потерям

В мире каждый день 7500 рабочих умирают по причинам, связанным с работой: 6500 от болезней и 1000 от несчастных случаев на производстве. Кроме того, почти 4% мирового годового ВВП теряется из-за этих предотвратимых инцидентов

В Казахстане не снижается численность пострадавших от НС, составляя более 2000 человек, из которых 200 погибают

Соотношение общего числа пострадавших к погибшим составило 10:1, что указывает на высокий уровень сокрытия производственного травматизма

Материальные последствия от производственного травматизма в 2021 году составили 2,63 млрд тенге или в расчете на 1-го пострадавшего 1,2 млн. тенге

МИРОВАЯ ПРАКТИКА

Все общие мировые подходы дают посыл, что эффективно спланированные и систематически выполняемые меры по охране труда обеспечивают экономическую отдачу, которая в 3-10 раз превышает денежные вложения



Нормативное закрепление **перечня мер по охране труда**, финансируемых за счет средств работодателя на основании ст. 182 ТК РК и включаемых в **бюджет затрат на охрану труда**

Затраты на ОТ общего характера:

- обучение и проверка знаний по вопросам ОТ;
- ОСНС;
- обеспечение СКЗ;
- санитарно-бытовое обеспечение;
- проведение ОПР;
- внедрение СУОТ

Затраты на ОТ специального характера:

- проведение аттестации производственных объектов;
- проведение медосмотров;
- ОППВ;
- обеспечение СИЗ;
- выдача молока или РПП и/или ЛПП;
- предоставление доп.отпусков, сокращенного рабочего времени и повышенного размера оплаты труда



Разработка **онлайн-приложения по составлению бюджета затрат** согласно классификации затрат на основе методики бюджетирования затрат на охрану труда

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ



Установление **норматива (минимального объема) затрат на ОТ по классам профессионального риска** в расчете на одного работника

Класс профриска	Затраты на ОТ в расчете на 1 работника		Класс профриска	Затраты на ОТ в расчете на 1 работника	
	МРП	тенге		МРП	тенге
1	2	6 900	12	80	276 000
2	9	31 050	13	87	300 150
3	16	55 200	14	94	324 300
4	23	79 350	15	101	348 450
5	30	103 500	16	108	372 600
6	37	127 650	17	115	396 750
7	44	151 800	18	122	420 900
8	51	175 950	19	129	445 050
9	58	200 100	20	136	469 200
10	65	224 250	21	143	493 350
11	72	248 400	22	150	517 500

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

Внедрение минимального стандарта в области БиОТ в виде норматива затрат работодателя на охрану труда, обеспечивающего социально-трудовые права граждан

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Гарантии распространяются на работников, труд которых в тяжелых, вредных и опасных условиях подтвержден результатами аттестации производственных объектов по условиям труда, но осуществляются согласно Списку профессий

Несмотря на мероприятия по улучшению условий труда сохраняется значительная финансовая нагрузка на работодателя, связанная с компенсациями.

Списочный подход в предоставлении льгот и компенсаций приводит к социальной напряженности, связанной с обеспечением социальной защиты работников, занятых во вредных условиях труда.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

Постепенный уход от **списочного подхода** и **внедрение нового подхода** в определении права на гарантии при работе во вредных условиях труда и их объема с учетом ОНР, т.е. основанного на реальных условиях труда на каждом рабочем месте.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНТИНГЕНТА ЛИЦ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГАРАНТИЙ

ОЦЕНКА ПР



ПРИСВОЕНИЕ СТЕПЕНИ ПР

4 При необходимости повтор процедуры после устранения рисков

РАНЖИРОВАНИЕ РАБОТНИКОВ ПО СТЕПЕНИ ПР И ВОЗДЕЙСТВУЮЩИМ ФАКТОРАМ

5 Передача информации о работниках, подтвержденных ПР

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВИДА И РАЗМЕРА ГАРАНТИЙ

OR_IS



ЦП «Гарантии»

6 Автоматическое присвоение вида гарантии

7 Автоматическое определение размера гарантий по каждому виду

ОПВ	5%
Повышенная оплата труда	Повышающий коэф-т
Длительный отпуск	От 6 до 36 дней
Сокращенный рабочий день	До 36 часов в неделю
ЛПП	Рационы
Молоко	0,5 л. в день

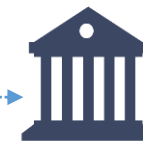
ОТиБ



ГИТ



Превентивный контроль



ЦП «Цифровая карта ОТ»



Проактивное назначение

Работодатель



Информирование

Работник



8

3 ЗАДАЧА

Развитие профессиональных компетенций и научного потенциала в сфере охраны труда

3.1 РАЗВИТИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
КОМПЕТЕНЦИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ
ТРУДА

3.2 РАЗВИТИЕ НАУЧНОГО
ПОТЕНЦИАЛА В СФЕРЕ ОХРАНЫ
ТРУДА

3.1 Развитие профессиональных компетенций в сфере охраны труда

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Более 70% причин несчастных случаев с тяжелыми последствиями составляют причины организационного характера, возникающие из-за недостаточной компетентности руководителей и персонала

В 20% случаях причиной несчастных случаев является ненадлежащая организация обучения и инструктажа работников

Ежегодно по результатам проверок ГИТ около 15% нарушений в области БиОТ приходится на организацию обучения и инструктажа работников

Отсутствует информация об обучающих центрах и результатах обучения по БиОТ

- **Германия.** Обучение специалиста по БиОТ проводится с учетом специализации. Курс состоит из 3-х уровней, предусмотрена специальная профессиональная подготовка для работодателей, профсоюзных делегатов.
- **Южная Корея.** Обучение по оценке профрисков предусмотрено на государственном уровне, проводится бесплатно Корейским агентством по безопасности и гигиене труда (2 ч. для руководителей, 8 ч. для предприятий сервисного обслуживания, 16 ч. для специалистов производственных предприятий)
- **Сингапур.** Обучение и проверка знаний по БиОТ проводится в учебных центрах при Министерстве труда в дистанционном формате.
- **Великобритания.** Ведется Регистр учебных центров и лекторов по обучению безопасности и гигиене труда, навыкам, необходимым для эффективного управления безопасностью и здоровьем на предприятиях.
- **Польша.** Первое периодическое обучение специалистов общим вопросам по охране труда проводится в течение 1 года после приема на работу. Дальнейшее периодическое обучение проводится каждые 5 лет

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

Введение реестра учета и регистрации всех учебных центров с возможностью онлайн регистрации АИС.

- Создание и ведение Реестров обучающих организаций, проводящих обучение по БиОТ, а также обученных лиц, с возможностью онлайн регистрации в АИС.
 - Внедрение дистанционной формы инструктирования работников по вопросам безопасности труда с использованием информационно-коммуникационных технологий.
 - Ведение электронного журнала регистрации инструктажа с использованием современных методов идентификации личности.
- ### Разграничение прав и функций по проведению обучения и проверки знаний в сфере БиОТ
- Внедрением онлайн платформы по дистанционной проверке знаний
 - Созданию единой базы электронных сертификатов.
 - Согласовании единых тестовых вопросов по проверке знаний с уполномоченным государственным органом.
 - **Введение прокторинга** (идентификация личности, контроль запрещенных действий, видеофиксация и архивирование записи)

Схема автоматизации автоматизированного процесса повышения квалификации с централизованной проверкой знаний




ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Обеспечение прозрачности обучения, качества, полноты учебных программ и учета отраслевой специфики
- Мониторинг количества лиц, отечественных за обеспечение безопасности и охраны труда на предприятии и уровня их компетенции
- Сокращение затрат работодателя на повышение квалификации ответственных лиц ввиду снижения командировочных расходов и отрыва работника

3.2 Развитие научного потенциала в сфере охраны труда

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

 Конвенция №187 «3. Национальная система безопасности и гигиены труда включает научно-исследовательские работы в области безопасности и гигиены труда;»

Наличие в структуре специализированной научно-исследовательской организации (РНИИОТ), со слабой научно-технической инфраструктурой.

Доля затрат на прикладные научные исследования в области безопасности труда составляет менее 2% от общего финансирования в РК (на 2023 г.).

Слабое развитие науки в целом по республике, отсутствие научных школ по вопросам охраны труда, социальной политике.

Отсутствие системной работы по подготовке научных кадров для сферы охраны труда.

Низкий спрос со стороны бизнеса на исследования, посвященные поиску новых знаний в области обеспечения безопасности труда

Дания. В состав Министерства занятости входит Фонд исследования рабочей среды. Фонд предоставляет гранты на исследования и разработки.

США. Исследовательское агентство NIOSH, занимающееся изучением охраны труда. NIOSH является частью Центров США по контролю и профилактике заболеваний при Министерстве здравоохранения и социальных служб США. Финансирует научные программы исследований, обучение, подготовка научных кадров и поддержка конференций, гранты на науку. Финансируются государством образовательные центры NIOSH (ERC) являются одними из основных по обеспечению достаточного количества квалифицированного персонала для выполнения целей Закона об охране труда.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

Расширение форм и направлений научных исследований:

- Организация конкурсов научных работ на основе грантового финансирования исследований для молодых ученых
- Внедрение нового направления по коммерциализации научных разработок по развитию цифровизации в сфере охраны труда.

Повышение кадрового потенциала исследователей отрасли

- Запуск программы по подготовке магистров и докторов PhD по специальности «Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды» на базе РНИИОТ
- Выделение грантов для послевузовского образования специалистов по БиОТ в Туринском университете (по программе Международного учебного центра MOT (ITCILO))
- Развитие сетевого взаимодействия в формате «ВУЗЫ-НИИ-предприятия» с открытием сети специализированных кафедр, диссертационных советов по подготовке специалистов по охране труда и инженеров производства

Улучшение научной инфраструктуры подведомственной научной организации

- Обеспечение отдельным зданием, позволяющим обустройство лабораторий, испытательных и экспериментальных научных центров, учебных аудиторий и др.
- Обновление материально-технической базы, в том числе в связи с расширением направлений деятельности и штата исследователей
- Создание научной лаборатории коллективного пользования для проведения исследований по оценке качества и безопасности СИЗ, изучению условий труда и здоровья работников

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Увеличение количества научно-технических программ и проектов по охране труда.
- Увеличение количества ученых, принимающих участие в реализации научных исследований.
- Формирование кадрового резерва из числа молодых ученых будет путем переподготовки и повышения их компетенций

4 ЗАДАЧА

Повышение эффективности контроля и мониторинга в сфере охраны труда

4.1 АКТУАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

4.2 ВНЕДРЕНИЕ МЕХАНИЗМА ПРЕВЕНТИВНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (БЕЗ ПОСЕЩЕНИЯ СУБЪЕКТА КОНТРОЛЯ)

4.3 ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА БЕЗОПАСНЫЙ ТРУД

4.4. УСИЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

4.5 СОЗДАНИЕ ОНЛАЙН ПЛОЩАДКИ ДЛЯ ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА И ПОВЫШЕНИЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О СОСТОЯНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА В НА ПРЕДПРИЯТИЯХ РЕСПУБЛИКИ

Численность лиц, занятых во вредных или опасных условиях труда

по официальным данным БНС за 2021 год

Наименование ВЭД	Наемные работники, тыс чел	уд.вес,%	Численность работников обследованных предприятий			из них занятые во ВУТ			получатели компенсаций		количество пострадавших, в т.ч. погибших, чел	уд.вес,%
			тыс чел	уд.вес,%	охват, %	тыс.чел	уд.вес,%	охват, %	тыс.чел	уд.вес,%		
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	511,7	7,6%	68,9	4,2%	13,5%	4,8	1,0%	7,0%	5,4	0,8%	62	2,9%
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	272,5	4,1%	185,3	11,3%	68,0%	122,1	25,8%	65,9%	144,5	21,2%	444	20,8%
Обрабатывающая промышленность	530,8	7,9%	291,1	17,7%	54,8%	120,4	25,5%	41,4%	149,1	21,9%	572	26,8%
Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом	144,4	2,2%	100,1	6,1%	69,3%	39,8	8,4%	39,8%	47,3	6,9%	83	3,9%
Водоснабжение; сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	82,8	1,2%	41,8	2,5%	50,5%	15,7	3,3%	37,7%	17,7	2,6%	55	2,6%
Строительство	466,3	6,9%	144,5	8,8%	31,0%	20,7	4,4%	14,3%	28,0	4,1%	199	9,3%
Транспорт и складирование	386,4	5,8%	217,5	13,2%	56,3%	81,1	17,2%	37,3%	97,4	14,3%	141	6,6%
Предоставление услуг по проживанию и питанию	155,3	2,3%	34,2	2,1%	22,0%	1,2	0,2%	3,4%	1,8	0,3%	16	0,8%
Информация и связь	142,5	2,1%	63,3	3,9%	44,4%	3,5	0,7%	5,6%	3,6	0,5%	14	0,7%
Профессиональная, научная и техническая деятельность	219,9	3,3%	49,2	3,0%	22,4%	8,2	1,7%	16,7%	14,2	2,1%	29	1,4%
Здравоохранение и социальное обслуживание населения	529,9	7,9%	445,8	27,2%	84,1%	55,0	11,6%	12,3%	172,9	25,4%	181	8,5%
ВСЕГО	3 442,4	51,2%	1 641,8	x	47,7%	472,6	100,0%	x	681,9	x	1796	84,2%
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	791,4	11,8%	74,4	24,1%	9,4%	23,65	26,7%	31,8%	34,12	26,7%	91	4,3%
Финансовая и страховая деятельность	182,0	2,7%	17,1	5,6%	9,4%	2,86	3,2%	16,7%	4,12	3,2%	11	0,5%
Операции с недвижимым имуществом	128,6	1,9%	12,1	3,9%	9,4%	4,68	5,3%	38,7%	6,75	5,3%	18	0,8%
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	257,1	3,8%	24,2	7,8%	9,4%	23,91	27,0%	98,9%	34,49	27,0%	92	4,3%
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	496,0	7,4%	46,6	15,1%	9,4%	16,63	18,8%	35,7%	23,99	18,8%	64	3,0%
Образование	1 108,8	16,5%	104,6	34,0%	9,4%	12,40	14,0%	11,9%	17,70	13,8%	43	2,0%
Искусство, развлечения и отдых	118,1	1,8%	11,1	3,6%	9,4%	1,82	2,1%	16,4%	2,62	2,1%	7	0,3%
Предоставление прочих видов услуг	192,5	2,9%	18,1	5,9%	9,4%	2,86	3,2%	15,8%	4,12	3,2%	11	0,5%
ВСЕГО не охваченные стат.наблюдением по ф.Т-1 (условия труда)	3 274,6	48,8%	308,1	x		88,7	100%	x	127,9	100%	337	16%
ИТОГО (потенциальная численность, занятых во ВУТ)	6 717,0	100,0%	1 949,8	100,0%		561,3			809,8		2133	100,0%

Стат.отчетность по ф.Т-1 (условия труда) осуществляется только по **11 отраслям с наибольшим уровнем производственного травматизма**, где охват составляет всего **51,2%**, при помощи методов математической статистики (корреляционного анализа) была рассчитана потенциальная численность занятых во ВУТ с полным охватом всех отраслей.

Было установлено, что общая численность лиц, занятых во вредных или опасных условиях труда за 2021 год составляет **681,9 тыс.человек (41%)**, из которых более 20% в таких отраслях как **горнодобывающая, обрабатывающая отрасль и здравоохранение**.

В общем с учетом по оценочным данным, в республике во вредных или опасных условиях труда занято порядка **800 тыс.чел.**

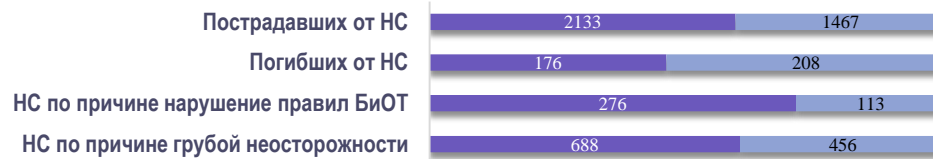
4.1 АКТУАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Отмечается недостаточность действующих индикаторов состояния охраны труда и методик сбора и обработки статистической информации.

Статистика вредных условий труда строится только на информации обследованных предприятий. Наблюдениями охватываются крупные и средние предприятия отдельных отраслей.

Расхождения в статистических данных по данным государственной и ведомственной статистики



Отсутствует статистика профессионального риска на рабочих местах.

■ Данные Бюро национальной статистики ■ Данные Комитета МТСЗН РК

Затруднен доступ к статистической информации (данные предоставляются только государственным научным организациям по специальному обращению).

Германия. Федеральным институт охраны труда и здоровья (BAuA) составляет ежегодный статистический отчет о состоянии безопасности и гигиены труда. В отчете представлен обзор состояния охраны труда и ее развития.

США. Бюро статистики труда (BLS) осуществляет статистические наблюдения. Разработана Североамериканская система отраслевой классификации (NAICS). Специалистам по технике безопасности доступны статданные в сравнении со средними показателями по стране в отраслевом разрезе

Япония. Объектами государственного статистического наблюдения по условиям труда являются все юридические лица. Предоставление данных в орган государственной статистики носит обязательный порядок.

Республика Беларусь. Состояние безопасности труда на крупных и средних предприятиях в РБ определяется методом сплошного наблюдения. Для малых предприятий предусмотрен выборочный контроль.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

- Модернизация системы ведомственной статистической отчетности по травматизму и условиям труда.
- Пересмотр действующих и внедрение новых статистических форм.
- Внедрение сплошных статистических наблюдений.
- Создание цифрового модуля мониторинга состояния БиОТ в РК по аналогии с «Барометром охраны труда» (Eurostat) на платформе «ORIS» (Occupational Risk Information System)
- Создание возможности внесения сведений о результатах аттестации рабочих мест спецорганизациями и работодателями в АИС «Охрана труда».

Схема автоматизации процесса аттестации производственных объектов (1 этап) и оценки профессиональных рисков (2 этап)



ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Увеличение количества статистических индикаторов по охране труда и новых видов статистической информации
- Получение и использование достоверной и оперативной информации за отчетный период, визуальная инфографика
- Охват государственным мониторингом условий труда и профессиональных рисков на всех рабочих местах
- Информационный ресурс, доступный всем

4.3 ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА БЕЗОПАСНЫЙ ТРУД

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Создано 15,5 тыс. производственных советов, что составляет 5% от общего количества действующих предприятий

80% производственных советов функционируют в организациях непромышленных отраслей (образование, культура, здравоохранение).

Общий охват предприятий коллективными договорами составляет около 50%

Финляндия. На каждом рабочем месте ведется профсоюзный учет различных факторов (как физических, так и психологических), потенциально опасных для здоровья работника, налажена формализованная и стандартизированная система учета профессиональных рисков, степени их вероятности и характера влияния на здоровье.

Великобритания. В рамках общественного контроля расследуются причины производственного травматизма, проводятся периодические проверки рабочих мест. Администрация обязана консультироваться с профсоюзными инспекторами по вопросам гигиены и безопасности труда. Они получают оплачиваемое время для выполнения своих функций

Швеция. Если определенная производственная операция создает серьезную опасность для жизни и здоровья работника, а работодатель бездействует, делегат по безопасности труда вправе приостановить её до окончательного решения государственного инспектора труда.

Дания. При Министерстве труда существует двусторонний консультационный совет - Совет по охране производственной среды, состоящий из 12 представителей от работодателей и 12 - от профсоюзов, возглавляемый председателем, назначаемым Министром труда. Совет организует обсуждения, участвует в разработке и подготовке проектов новых НПА, руководит деятельностью Отраслевых и действует как высший орган.

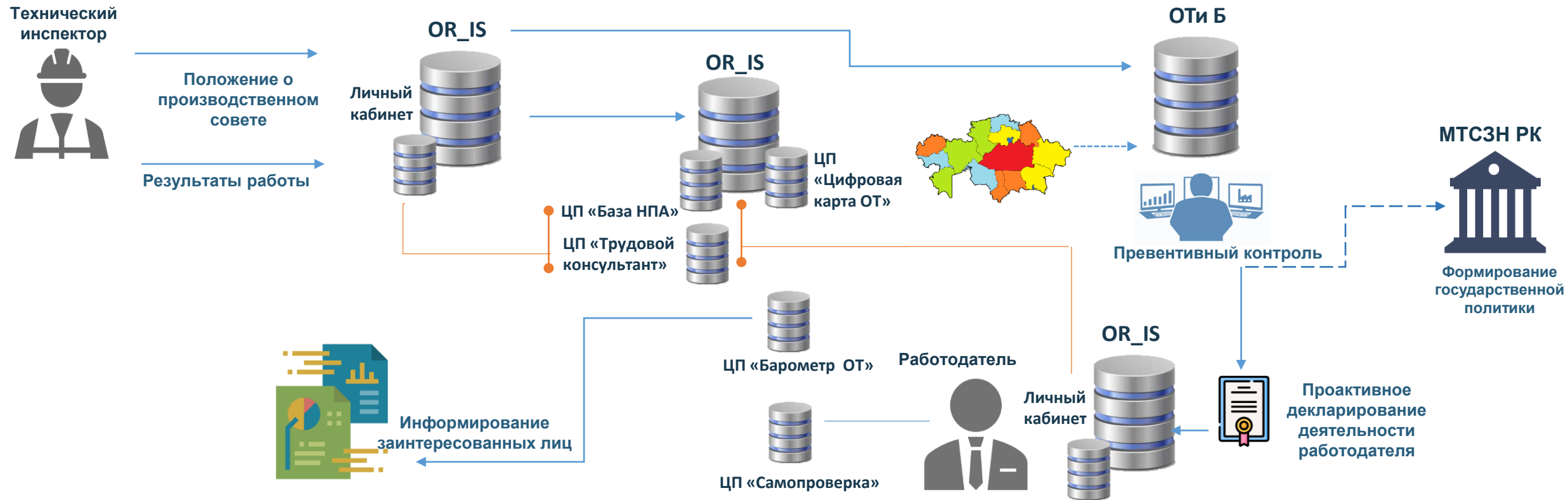
ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

- Внесение поправки в статью 203 Трудового Кодекса РК об обязательном создании в организациях и предприятиях Производственного совета по безопасности и охране труда
- Приобретение Техническим инспектором по охране труда статуса Технического инспектора по труду с наделением полномочий по контролю соблюдения всех трудовых прав работников
- Разработка Типового положения о Производственном совете по безопасности и охране труда и Техническом инспекторе по труду
- Разработка и внедрение порядка обучения и регулярного повышения квалификации Технических инспекторов труда
- Создание модуля в АИС «Охрана труда и безопасность» для регистрации Производственных советов и технических инспекторов

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

- Содействие и поддержка социального партнерства и усиление трехстороннего сотрудничества в сфере охраны труда
- Нормативное закрепление роли и полномочий Производственного совета по безопасности и охране труда, Технического инспектора по охране труда (по труду)
- Улучшение условий труда и более полное обеспечение Конституционного права работника на безопасный труд..

КОНТРОЛЬ И ИНФОРМИРОВАНИЕ как инструменты развития культуры охраны труда



Национальная культура профилактики в области охраны труда – это культура, в которой право на безопасную и здоровую производственную среду соблюдается на всех уровнях, когда правительства, работодатели и работники принимают активное участие в обеспечении безопасной и здоровой производственной среды посредством системы установленных прав, ответственности и обязанностей и когда принципам профилактики придается самый высокий приоритет (Статья 1(d)).

4.4. УСИЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

В недостаточной степени развита правоприменительная практика, так как культура охраны труда как на уровне работодателей, так и работников остается низкой. Либерализация трудового законодательства приводит к нарушениям в сфере охраны труда.

Около 25% нарушений и более 98% возбужденных уголовных дел относится к вопросам охраны труда.

На особом контроле вопрос скрытого производственного травматизма, по которому Казахстан в мире остается в «лидерах».

Мировая практика свидетельствует о жестком регулировании вопросов нарушения законодательства об охране труда.

США. За первое нарушение трудового законодательства следует штраф - \$250 тыс., за повторное до \$500 тыс.

Великобритания. Первое незначительное нарушение, не приведшее к смерти и инвалидности - до \$ 1000, повторное - до \$7000.

Германия. Первое нарушение до \$5300, повторное - до \$ 27000.

Казахстан. За тяжкое нарушение, совершенное впервые - до \$1065, за повторное - \$2130.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

- Усиление ответственности должностных лиц органов и организаций за несвоевременное информирование или сокрытие фактов травмирования трудоустроенных граждан в рабочее время с ВУТ
- Включение проведения оценки профессиональных рисков работодателем в субъективные критерии оценки степени риска и Проверочные листы за соблюдением трудового законодательства
- Создание «Реестра нарушителей трудового законодательства» по аналогии с Реестрами недобросовестных участников госзакупок и налогоплательщиков
- Замена меры административной ответственности с предупреждения на штраф. Повышение размеров штрафов.

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ

Усиление правоприменительной практики за счет ужесточения норм по нарушениям трудового законодательства

Безопасная и здоровая производственная среда в качестве основополагающего принципа и права в сфере труда

Конвенция 155 определяет **основные обязанности работодателей**, а также права и функции работников и их представителей.

Работодатели должны:

- обеспечивать, насколько это обоснованно и практически осуществимо, чтобы находящиеся под их контролем рабочие места, механизмы, оборудование и процессы были безопасными и не угрожали здоровью (Статья 16(1));
- обеспечивать, насколько это обоснованно и практически осуществимо, чтобы находящиеся под их контролем химические, биологические и физические вещества и агенты были безопасными для здоровья, когда принимаются соответствующие защитные меры (Статья 16(2));
- в случае необходимости бесплатно предоставлять соответствующие защитные одежду и средства, чтобы предотвратить, насколько это обоснованно и практически осуществимо, возникновение несчастных случаев или вредных последствий для здоровья (Статьи 16(3) и 21).

В случаях, когда два или более предприятия одновременно осуществляют деятельность на одном месте работы, они должны сотрудничать в деле применения положений Конвенции (Статья 17).

Работодатели должны также, когда это необходимо, принимать меры при возникновении аварийных ситуаций и несчастных случаев на производстве, в том числе надлежащие меры по оказанию первой помощи (Статья 18).

Более того, в статье 19 отмечается, что на уровне предприятий необходимо принять меры, в соответствии с которыми:

- работники и их представители сотрудничают с работодателем в области ОТ;
- работники и их представители получают надлежащую подготовку в области ОТ;
- представители работников на предприятии получают надлежащую информацию о мерах по обеспечению их ОТ, принимаемых работодателем, и могут консультироваться со своими представительными организациями по этой информации при условии неразглашения коммерческой тайны;
- работники или их представители (или их представительные организации) наделяются в соответствии с национальным законодательством и практикой полномочиями рассматривать все аспекты ОТ, связанные с их работой, и работодатели консультируют их по этим аспектам; для этой цели по обоюдному согласию на предприятие могут быть приглашены внештатные технические советники;
- работник немедленно извещает своего непосредственного начальника о любой ситуации, если у него есть достаточное основание полагать, что эта ситуация создает непосредственную и серьезную угрозу его жизни или здоровью; до тех пор, пока работодатель, в случае необходимости, не принял мер по ее устранению, он не может требовать, чтобы работники возобновили работу, где по-прежнему сохраняется непосредственная и серьезная опасность для жизни или здоровья.

В Конвенции 155 подчеркивается важное значение сотрудничества работодателей и работников и/или их представителей на предприятии, что является основным элементом мер, принимаемых на уровне предприятий (Статья 20).

Благодарим за внимание!